

ISSN 2319-8648

Impact Factor - 2.143

**UGC Approved Journal
Sr. No. 64310**

Pre-Reviewed

Indexed (IIJIF)

Current Global Reviewer

UGC Approved International Refereed Research Journal Registered & Recognized
Higher Education For All Subjects & All Languages



Special Issue

Issue I, Vol II 10th March 2018



Godavari Manar Charitable Trust's
Arts, Commerce & Science College, Shankarnagar
Tq. Biloli, Dist. Nanded

(NAAC Re-accredited 'B' Grade with CGPA 2.31 & ISO- 9001-2008)

**One Day Interdisciplinary National Conference
on**

Globalization and Welfare States: Problems and Prospects

Jointly Organized by
Swami Ramanand Teerth Marathwada University, Nanded
&
Public Administration Association Maharashtra

Organized by
Department of Public Administration
Arts, Commerce & Science College, Shankarnagar

Editor In Chief
Mr. Arun B. Godam
Latur.

Convener
Dr. B. S. Pimple
Principal, ACS College, Shankarnagar &
President, Public Administration Association Maharashtra

Co-Convener
Dr. S. K. Lekhane
(HOD Pub. Adm.)

Coordinator
Dr. A. C. Sonkamble
(Asso. Prof. Pub. Adm.)





जागतिकीकरणाचा लोकप्रशासनावरील प्रभाव

डॉ. सी.एम. कुहलकर्

लोकप्रशासन विभाग, महात्मा ज्योतिबा फुले महाविद्यालय, मुंबई

डॉ. एस. एन. कबाळी

रसायनशास्त्र विभाग प्रमुख, क. वा. व वि. महाविद्यालय, शंकरनगर

(59)

प्रस्तावना :-

आजच्या युगात विकसीत तंत्रज्ञानामुळे जलद संसृचनाच्या सोयी उपलब्ध झालेल्या असल्यामुळे आज जग लहान झाले आहे. जगाच्या कुठल्याही कानकोपऱ्यातील माहिती मिळविण्यासाठी संपर्क साधणे सर्व काही शक्य आहे. म्हणून आज प्रशासनाला यश प्राप्त झाल्याचे दिसून येते आणि प्रशासन हे कोणत्याही राष्ट्रातील असो ते जागतिकीकरणापासून अलिप्त राहू शकत नाही. त्यामुळे आज देशाचे परस्परशील मंत्राचे व व्यापाराचे संबंध वेगाने प्रस्थापित होत आहेत. तंत्रज्ञानाच्या विकासांमुळे जागतिकीकरणाची संकल्पना विकसीत होत असलेली दिसून येते. जागतिकीकरणाचा प्रवास हा एकीकृत विश्व बाजारपेठेच्या दिशेने होत आहे. जागतिकीकरण हे राष्ट्रांमधील आर्थिक, सामाजिक, व्यापारी, सांस्कृतिक, विज्ञान तंत्रज्ञान व तसेच लोकप्रशासनामध्ये १९९५ साली विश्व व्यापार संघटना स्थापन झाली व त्यातील प्रत्येक सदस्यांना Most Favoured Nation चा दर्जा मिळाला म्हणून जागतिकीकरणाची प्रक्रिया गतीशील झालेले दिसून येते आणि १९९९ पासून जागतिकीकरणाची प्रक्रिया भारतात सुरुवात झाली आहे. जागतिकीकरण प्रक्रियेमध्ये भारतीय बाजारपेठ परकीय गुंतवणुकीद्वारांना आकर्षित करण्यात यशस्वी ठरली आहे. त्यामुळे भारतातील परकीय गुंतवणूक वाढत आहे. आज प्रत्येक राष्ट्राचे जागतिकीकरण स्विकारलेले दिसते.

वास्तविक पाहता लोकप्रशासन हे अत्यंत पुरातन आहे त्यात नवे असे काही नाही. परंतु अभ्यास व संशोधनदृष्ट्या त्यातील नाट्य नवलोकाप्रशासनाचे जनक आहे. प्राचीन शास्त्र हे प्रशासनाला महत्त्व देणारे होते. तर नवीन शास्त्र लोकांना प्राधान्य देणारे आहे अशा जुन्यातील काही अभ्यासांनी नवलोकाप्रशासनाचा अभ्यास सुरू करण्यास जागतिकीकरणामुळे मिळालेली आहे असे म्हटल्यास चुक ठरणार नाही. जागतिकीकरणानंतर भारतीय प्रशासनात लोकशाहीच्या अनुगंगेने कल्याणकारी राज्य, समाजवादी समाजवर्चना, व्यक्तीविकासा, धर्मनिरपेक्षता, प्रजासत्ताक या संकल्पनांचा अंगीकार करून लिखित राज्यघटनेच्या उद्देशासाठी देशाला अनुकूल अशी समाजवादी अर्थव्यवस्था स्विकारली गेली ज्यात भांडवलशाही आणि साम्यवादी अर्थव्यवस्थेतील दोष टाळून व्यक्ती स्वातंत्र्याचा उंचाई आदर आणि अधिक सत्तेचे न्यायीक विकेंद्रीकरण करणारी अर्थव्यवस्था स्विकारली गेली.

जागतिकीकरणाचा विचार करतांना प्रथम त्याचा अर्थ समजून घेणे महत्वाचे ठरते. जागतिकीकरणाचा वैयक्तिक असा पर्यायी शब्द वापरला जातो. अनेकांनी जागतिकीकरणाच्या व्याख्या करण्याचा प्रयत्न केला आहे. त्यापैकी खालीलप्रमाणे :-

१) ग्रा.सी.टी.कुरीसन :-

जागतिक अर्थव्यवस्था म्हणजे विविधता असलेल्या अर्थव्यवस्थांचा समूह होय. ज्यामध्ये निरनिराळ्या कार्यक्रमांने जे एकमेकांशी विविध मार्गांनी परस्परवर क्रिया करतात आणि अशा रितीने कालांतराने त्याच्या वृत्तीत बदल होतो. त्यास जागतिकीकरण असे म्हणतात.

२) रूसी मोदी :-

खुली स्पर्धा आणि नवे तंत्रज्ञान यातून उत्पादकता आणि उत्पादन वाढविणे तसेच संपूर्ण जगाची एकच बाजारपेठ निर्माण करणे आणि वस्तू व सेवा यांची विक्री करणे म्हणजे जागतिकीकरण होय.

जागतिकीकरणाला लोकप्रशासनाचे यश :- जागतिकीकरणामुळे प्रशासनाच्या विविध अवस्था व विकासाचे स्वरूप लक्षात घेता वरील विवेचन केल्यानंतर त्याच्या अनुकूल व प्रतिकूल बाबींची चर्चा करणे सुद्धा महत्त्वपूर्ण ठरते कारण भारताने वेगवेगळ्या योजनांचा



किंवा धोरणांचा स्विकार केला आहे. म्हणून प्रशासनाने अलिकडच्या काळात जागतिक स्तरावरचा विचार केला किंवा धोरणाचा स्विकार केला त्याचे यश व आययश ह्या दोन्ही गोष्टींचा विचार करणे महत्त्वपूर्ण ठरते तो पुढीलप्रमाणे -

- १) जागतिकीकरणामुळे प्रशासनाला आर्थिक विकासाबाबत प्रेरणा मिळते व प्रशासन स्वावलंबनाचा मार्ग स्विकारून आर्थिक व सामाजिक विकास घडवून आणतो.
- २) प्रशासनाला जागतिक स्तराच्या माध्यमातून निगमाचा विस्तार किंवा कंसन्वाचा विस्तार होत असल्यामुळे प्रशासनाला यश प्राप्त होते.
- ३) लोकांच्या प्रवृत्तीत बदल होतो कारण, जागतिकीकरणाचा प्रभाव प्रशासनावर पडला असल्यामुळे लोकांच्या प्रवृत्तीत बदल घडून आणण्यास प्रशासनाला यश आल्याचे दिसून येते.
- ४) प्रशासनाने जागतिकीकरणात बाजाराचे महतीकरण हे सर्वोत्तम म्हत्त्व प्राप्त करून घेतलेले दिसून येते.
- ५) विविध व्यवहारांने प्रभावित करण्यासाठी जागतिकीकरणाला नाकारता येत नाही म्हणून विविध बाबतीत प्रशासनाला यश मिळाले.
- ६) निर्णय प्रक्रिया राष्ट्रकुटूब राष्ट्रसमूहाकडे घेऊन जाण्यास प्रशासनाला यश आले.
- ७) प्रशासनाला बुद्धाष्टीय कंसन्वाचे अस्तित्व जागतिकीकरणाच्या पार्श्वभूमीवर योगदान आहे. आर्थिक सत्तेच्या बळावर प्रशासन अशा कंसन्वांनी एकाच देशात उत्पादन करण्यापेक्षा अनेक देशात उत्पादन आणि व्यापाराचे कार्य केल्यास अधिक नफा प्रशासनाला मिळतो.
- ८) जागतिक व्यापाराला निर्धारित करणारी १९९५ मध्ये अमेरिकेत संघटना स्थापन करण्यात आली. जागतिकीकरणाच्या विकासात प्रशासनाची भूमिका ही महत्त्वाची आहे.
- ९) आधुनिक नियम व प्रणाली किंवा बाजारांतला महत्त्व प्राप्त झाले. अशा बाबतीत सुद्धा प्रशासनाला यश मिळाले.
- १०) प्रशासनाला जागतिकीकरणामुळे भांडवल व साधनांच्या उपलब्धतेच्या प्रमाणांमध्ये वाढ होते.
- ११) इतर सर्व जग ही एक बाजारपेठ व जागतिक ग्राहकांसाठी उत्पादन हे जागतिकीकरणाने अभिप्रेत आहे
- १२) बुद्धाष्टीय कंसन्वांना त्यांच्या देशातील प्रवेशवरील निबंधण हटविणे याबाबत प्रशासन यशस्वी ठरले आहे.

अशा विविध प्रशासनाच्या यशस्वी परिणाम भारतीय अर्थव्यवस्थेवर जागतिकीकरणामुळे पडतो.

जागतिकीकरणात लोकप्रशासनाचे अपयश :-

सध्या जागतिकीकरण म्हणजे जगाच्या आर्थिक उन्नतीच्या रेषेवट्या पर्याय मानला जातो या प्रशासकीय धोरण किंवा योजनांचा परिणाम प्राप्त देशापेक्षा विकसनशील देशांना सोसावे लागतात.

ती अपयश खालीलप्रमाणे.

- १) प्रशासकीय कार्यामुळे व जागतिकीकरणाच्या बदलामुळे कर्जबाजारीपणा वाढला म्हणून प्रशासनाला कर्जाच्या बाबतीत अपयश आला आहे असे म्हटल्यास चुक ठरणार नाही.
- २) प्रशासनातील विकासाचा असमानता मोठ्या प्रमाणात झाल्याचे दिसून येते.
- ३) नैसर्गिक साधन संपत्तीचा न्वस होवून प्रशासनाला अपयश स्विकारावे लागले.
- ४) विकसनशील देशाचा तोटा जागतिकीकरणाने आयात-निर्यातीवरील कर खूपच कमी झाले असल्यामुळे औद्योगिक वस्तूचे आयातीवरील कर कमी करून जागतिक व्यापार वाढला पण यामध्ये विकसीत स्पर्धा करणे कठीण असल्यामुळे त्याचा उद्योग उडचणीत सापडतो.
- ५) बुद्धाष्टीय कंसन्वाची मतेदारी विविध क्षेत्रात बुद्धाष्टी कंसन्वांच्या राष्ट्रीय कंपन्यांसारखी वाणाणुक घावी लागते. त्यामुळे जागतिकीकरणाचा अटळ परिणाम बुद्धाष्टीय कंसन्वांनी मतेदारी निर्माण होण्याचा धोका असल्याचा दिसून येतो.

- ६) सांस्कृतिक विविधतेवर जागतिकीकरणमुळे अनिष्ट परिणाम होत असल्यामुळे
- ७) जगातील विकसीत देशांने अर्थव्यवस्थेचा पुर्नविचार सुरु केला त्यात श्रीमंत राष्ट्रांकडे नेतृत्व.
- ८) जागतिकीकरणाचा एक महत्वाचा अविव्कार म्हणजे बहुराष्ट्रीय कंपनी करार कृषीव्यवस्था स्थापनाया

प्रयत्न करीत आहे म्हणून शेतीवर अनिष्ट परिणाम होत आहे.

सारांश :-

जागतिकीकरण ही जगातील आर्थिक एकीकरणाची प्रक्रिया आहे. अलीकडील काळातील जलद वाहतूक दळण-वळणांच्या सोयी माहिती तंत्रज्ञानाचा प्रसार यामुळे जगातील कोणत्याही देशातील वस्तू व सेवा उत्पादन करणे व विकणे सहज शक्य झाले. अर्थात जागतिकीकरणाने विश्व अर्थव्यवस्था निर्माण होते. त्याच्यात उदार आर्थिक संबंध निर्माण होतात.अर्थव्यवस्थेला बरिस्तकाडून मुक्ततेकडे नेण्यास जागतिकीरण उपयुक्त ठरते. अंतरराष्ट्रीय स्तरावर जागतिकीकरणाचा जो प्रभाव आहे, त्यामध्ये भारतावर पडलेला प्रभाव हा महत्वाचा प्रश्न आहे.

आज भारत सरकारचे धोरण पूर्णतः जागतिकीकरणाच्या धोरणाशी घट्ट जखडलेले आहे. जागतिकीकरणाने भारतीय अर्थव्यवस्थेला जगातील अन्य देशांच्या अर्थव्यवस्थेबरोबर जोडले आहे. भारत जागतिकीकरणाच्या माध्यमातून आपले राष्ट्रीय हित साध्य करण्यास प्रयत्नशील आहे. भारतीय प्रशासन दिवसेंदिवस अमेरिकेच्या खांद्याला खांदी लावीत चालले आहे. या जागतिकीकरणाचे भारतावर काय परिणाम होतील? हे परिस्थिती दाखविल. जागतिकीकरणाचा स्विकार/विचार केल्यानंतर भारतावर चांगले वाईट परिणाम होतील. परंतु काहीही झाले तरी आज कोणताही देश या जागतिकीकरणापासून अलिप्त राहू शकणार नाही याला साम्यवादी चीनसुद्धा अपवाद नाही. कारण चीनने पण जागतिकीकरणात सहभाग घेतला आहे. त्यामुळे आजचे युग हे जागतिकीकरणाचेच युग आहे. कारण आज दळणवळणाच्या साधनामुळे जग जवळ आले आहे व जगातील परस्पर देवाणघेवाण वेगाने होत असल्यामुळे हे जग एक जागतिक खेडे बनत आहेत. असेच आपणास म्हणवे लागेल.

लोकप्रशासनाच्या व्याप्तीबरोबरच प्रशासनाची व्याप्ती संघटना व राष्ट्र यांच्याहून विस्तृत झालेली आहे. या विस्तृत व्याप्तीशी जुळवून घेवता प्रशासनातील क्षेत्र कमी करणे आणि प्रशासकीय मूल्ये व नैतिकता आणणे हे आज जगातील सर्वच प्रशासकांपुढे आव्हान आहे. असे म्हटल्यास वाचां ठरणार नाही.

संदर्भ :-

- १) लोकप्रशासनातील नवे विचार प्रवाह- प्रा. सुभाष भिंगे गौरवग्रंथ संपादक- डॉ.शंकर लेखणे, डॉ. येडले, डॉ. गंगणे
- २) वितीय प्रशासन आणि सांख्यिकीय धोरण - डॉ. एकंबकर, प्रा. कहाळेकर, डॉ. सौनकांबळे
- ३) लोकप्रशासनातील नव-प्रवाह
- ४) लोकसत्ता
- ५) लोकराज्य
- ६) लोकप्रशासन POL३११ यशवंतराव चव्हाण महारष्ट्र मुक्त विद्यापीठ, नाशिक

जागतिकीकरण आणि आर्थिक विषमता

प्रा. डॉ. आनंद शिंदे

के. बा. पा. ए. महाविद्यालय हिंगांव

(60)

जागतिकीकरण- उदारीकरण या संकल्पना आता आपल्या इतक्या अंगवळणी पडलेल्या आहेत की त्याबाबत संज्ञेच्या वा संकल्पनेच्या दृष्टीने वेगळी चर्चा करण्याची आवश्यकता उरलेली नाही. नव्वदीच्या दशकात स्वीकारलेल्या या प्रक्रियेचा भारत अभिमान्य भाग बनलेला आहे त्यामुळे त्याच्या गुण दोषा बाबतीची चर्चा किंवा मिमांसा आता कालबाह्य आणि अव्यहारीक ठरते. ज्या अपरिहार्य गलेतून भारताने गॅट करारावर सहा करून ही प्रक्रिया स्वीकारली आहे त्यास आता जवळपास तीन दशक पूर्ण होत आहेत. त्यामुळे ते फाट्याचे वा तोट्याचे, उपयोगी वा निरुपयोगी यास आता काही महत्त्व राहिलेले नाही. त्यामुळे प्राप्त परिस्थितीत जागतिकीकरणाचा भारतीय दृष्टीने विविध व्यवस्था वा घटकांवर काय परिणाम होत आहेत. भविष्यात या आर्थिक उदारीकरणाच्या प्रक्रियेत भारतासाठी काय संधी आहेत वा धोके आहेत. भारताच्या हिताच्या दृष्टीने कालौचित काय बदल वा रणनिती अपेक्षित आहे याचा शोध घेणे संयुक्तीक ठरू शकते. स्वातंत्र्यानंतर देशाने स्वीकारलेल्या भारतीय संविधानाने नागरिकांस सामाजिक न्याय, सामाजिक परिवर्तन, समाजकल्याण यांची ग्वाही दिलेली आहे. सत्ता आणि संपत्तीच्या विवेकीकरणासह समाजात सामाजिक आणि आर्थिक समानता प्रस्थापित करण्याचे अभिप्रेत घटनेच्या विविध कलमांत अंतर्भूत आहे. अशा स्थितीत जागतिकीकरणाच्या तयारकथित अपरिहार्यतेतून घटनेतील वरील मूल्यांना तिलांजली दिली जाणार नाही याबाबत भारतीय नागरिक म्हणून सजग राहणे अवश्य ठरते. आर्थिक उदारीकरणाच्या मागील तीन दशकातील विकासाचा वेग आणि प्रवाह पाहता समाजात आणि अर्थव्यवस्थेत आलेला बदल लक्षणीय दिसून येत आहे. उदारीकरणामुळे जागतिक दर्जाचे नवनविन तंत्रज्ञान, मांडवळ, विविध सेवा यांची बाजारगत रेतलेल दिसून येत आहे. दळणवळण, वाहतूक यामध्ये कमालीची वृद्धी झाल्याचे दिसून येत आहे. नवनविन उद्योग व्यवसाय जागतिक दर्जाच्या अनेक कंपन्या भारतात येतआहेत थेट परिक्रिय गुंतवणूकीमुळे अर्थव्यवस्थेला मोठी चालना मिळून देशातील दरडोई उत्पन्न आणि सकल राष्ट्रीय उत्पन्नात मोठी भर पडलेली दिसते. विदेशी भांडवल भारतात यावे यासाठी मुक्ततेचे धोरण स्वीकारण्यात आले. त्यासाठी आवश्यक सबलती देऊन लायसन्स व परमिटराज संपवण्यात आले. अनेक क्षेत्रात ५१ टक्के पर्यंत थेट विदेशी गुंतवणूकीस मूभा देण्यात आली. पुढे ही मर्यादा ७४ टक्के पर्यंत वाढवण्यात आली. अलिकडे अनेक क्षेत्रात १०० टक्के गुंतवणुकीस मोठ्ठीक देण्यात आली. एवढेच नाही तर संरक्षण क्षेत्रात सुद्धा विदेशी गुंतवणुकीसाठी मूभा देण्यात आलेली दिसते. आर्थिक सुधारणांच्या या विविध उपाय योजनात्मक धोरणामुळे १९८० पर्यंत तीन-साडेतीन टक्क्यांच्या जगातील दुसऱ्या क्रमांकाची योगदान विकास करणारी आठ- दहा टक्क्यांपर्यंत पोहचला. परिणामी आजमितीस भारताची अर्थव्यवस्था जगातील दुसऱ्या क्रमांकाची योगदान विकास करणारी अर्थव्यवस्था म्हणून ओळखल्या जाऊ लागली. आर्थिक सुधारणांच्या प्वतील या सर्व जर्मच्या बाजू नाकारता येणार नाहीत परंतु अर्थव्यवस्थेच्या या वाढीमध्ये गरीबांचा हिस्सा किती? हा प्रश्न अनुसरत असल्याचे दिसून येते. योगाने विकास करणाऱ्या अर्थव्यवस्थेत शेती व शेतीसंबंधित घटकांचे भवितव्य काय आहे? देशाच्या अर्ध्या लोकसंख्येचा सामाळ करणाऱ्या आणि तितक्याच लोकाना रोजगार देणाऱ्या करणाऱ्या भारतात शेतकऱ्यांच्या आत्महत्ये हे कोणत्या विकासाचे फलित समजावे? हा प्रश्न आहे. राष्ट्रीय उत्पन्नातील शेती, उद्योग आणि सेवा क्षेत्राचा १९५० च्या तुलनेत वर्तमान हिस्सा व्यस्त झाल्याचे दिसते. शेतीचे बदलते तंत्रज्ञान आणि पुरवलीकवाची स्थिती यामुळे या क्षेत्रातील स्वयंपूर्णता घोक्यात आल्याची दिसते. बाजारेतवेर नसलेले शासकिय निबंधण आणि आदानांच्या वाढत्या किमती यामुळे शेती तोट्याची बनत चालली आहे. चालू वर्षातील कापसावर झालेल्या बॉइआळीच्या प्रारुभांवातुळे झालेल्या नुकसानी बाबत सरकार बियायने कंपन्याकडे बोट दाखवित आहे. कृषी क्षेत्राला पुरविल्या जाणाऱ्या खते व किटकनाशकांच्या अप्रमाणिततेमुळे लागवडी खर्च वाढून निव्वळ